



Poder Judicial de la Nación

JUZGADO CIVIL Y COMERCIAL FEDERAL 8

1751/2024

W., B. A. Y OTRO c/ ASOCIACION MUTUAL SANCOR
SALUD s/AMPARO/SUMARISIMO VALOR CUOTA EMP
-DNU 70/23

Buenos Aires, en la fecha que surge de la firma digital.- MPB

AUTOS Y VISTOS:

Para resolver estos autos, “W., B. A. y OTRO c/
ASOCIACION MUTUAL SANCOR SALUD
s/AMPARO/SUMARISIMO VALOR CUOTA EMP-DNU
70/23”, que se encuentran en condiciones de dictar sentencia,
de los que

RESULTA:

1). Que a fs. 34/46 se presentan **B.A.W. y G.R.B.**,
por su propio derecho, iniciando acción de amparo contra la
ASOCIACIÓN MUTUAL SANCOR SALUD y
subsidiariamente el **ESTADO NACIONAL - PODER**
EJECUTIVO NACIONAL, con el objeto de que se dejen sin
efecto los aumentos realizados en los servicios de salud
prestados, en virtud del Decreto de Necesidad y Urgencia
70/2023, del cual se requiere la declaración de su
inconstitucionalidad.



Cuentan que son afiliados a Sancor Salud desde hace varios años.

Se explayan en relación a lo normado por el referido DNU y manifiestan que, hasta el mes de diciembre de 2023, las facturas emitidas fueron de \$191.296 y \$22.5558, aumentando al siguiente mes en un 100%, lo cual es dificultoso de abonar atento el carácter de jubilada de la Sra. W y los escasos recursos del Sr. B.

Se explayan sobre las afecciones de salud que padecen.

Fundan en derecho su pretensión, justifican la procedencia de la vía intentada y peticionan el dictado de una medida cautelar.

Ofrece prueba y hace reserva del caso federal.

2). A fs. 56 se ordena la remisión de la presente causa al Juzgado n° 3, acumulada al expediente n° 19506/2023 caratuladas: “WILSON, EDUARDO SANTIAGO c/ ESTADO NACIONAL PODER EJECUTIVO NACIONAL s/ AMPARO”, decisión que es revocada por la Sala I de la Excma. Cámara del fuero a fs. 64 y a fs. 65 se reasume la competencia.

A fs. 74 se imprime a la causa el trámite del **amparo** y se rechaza la medida cautelar.





Poder Judicial de la Nación

JUZGADO CIVIL Y COMERCIAL FEDERAL 8

3). A fs. 243/243 la **Asociación Mutual Sancor Salud** presenta el informe circunstanciado requerido.

Expone que en razón del acuerdo arribado en las actuaciones “SUPERINTENDENCIA DE SERVICIOS DE SALUD C/ OSDE Y OTROS S/ AMPARO” Expte CCF 9610/2024, que tramitó por ante el Juzgado n° 3, incluye a la facturación de la amparista.

Refiere haber actuado dentro del marco del Decreto 70/23 que se encuentra vigente.

Funda en derecho, ofrece prueba y hace reserva del caso federal.

4). A fs. 270 se declara la causa como de puro derecho.

A fs. 273/311 emite dictamen el Sr. Fiscal Federal.

A fs. 319 se llaman “**Autos para Sentencia**” y,

CONSIDERANDO:

I.- En primer lugar, es menester aclarar que, siguiendo la doctrina elaborada por la Corte Suprema de Justicia en materia de fundamentación de sentencias, a fin de dilucidar la presente contienda analizaré los extremos que conceptúo necesarios para la debida resolución del litigio. Ello así, pues sabido es que el juzgador no está obligado a seguir a las partes en todos sus razonamientos, ni analizar los argumentos que estime no sean decisivos, sino sólo aquéllos considerados conducentes para fundar la decisión que en



definitiva se adopte (*Fallos: 310:1185; 311:1191; 320:2289; entre otros*).

Por lo tanto, solo me ocuparé de los aspectos decisivos de la controversia, sin entrar en consideraciones innecesarias para resolver la cuestión.

Seguidamente, es conveniente recordar que el derecho cuya protección se persigue en autos, en tanto compromete la salud de los accionantes, aparece reconocido por la Constitución Nacional y los convenios internacionales suscriptos por nuestro país (*conf. art. 42 y 75 inc. 22 CN; art. 12 del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, adoptado por la ONU el 16.12.66, ratificado por Ley 23.313; art. 25 inc. 1ero. de la Declaración Universal de los Derechos Humanos; CSJN Fallos 302:1284*).

De este modo, ponderando lo que surge de las constancias de autos, las manifestaciones efectuadas y postura asumida por las partes en los escritos constitutivos del proceso, resulta claro que no es materia controvertida la afiliación de la parte actora a la Asociación Mutual Sancor Salud (*conf. presentaciones del informe art. 8 ley 16.986*). Por ello, la cuestión a dilucidar en autos radica en determinar si, tal como





Poder Judicial de la Nación

JUZGADO CIVIL Y COMERCIAL FEDERAL 8

lo afirma aquélla, le cabe responsabilidad a las demandadas por haber aumentado indebidamente la cuota que percibe por las prestaciones médicas que le brindan.

II.- A fin de poder analizar dicha cuestión y, por una cuestión de orden metodológico, corresponde, en primer lugar, abordar el **planteo de inconstitucionalidad de los arts. 267 y 269 del Decreto de Necesidad y Urgencia 70/23**, articulado por la parte demandante.

Así, es útil recordar que para la procedencia de la declaración de inconstitucionalidad de una norma, se requiere que se encuentre cuestionado el reconocimiento de algún derecho concreto a cuya efectividad obstaren las normas cuya validez se impugna (*Fallos: 301:962,1062*); y que sólo cabe acudir a dicha declaración cuando no existe otro modo de salvaguardar algún derecho o garantía amparado por la Constitución, si no es a costa de remover el obstáculo que representan normas de inferior jerarquía (*Fallos: 316:2624, C.802 XXIV in re “Cocchia Jorge c/ Estado Nacional s/ amparo” del 2.12.93*).

Además, se exige su demostración en un caso concreto (*conf. dictamen de la Procuración General, al que remitió la Corte Suprema, “Ortiz, Francisco y otra c/ Banco Central s/ cobro de australes”, Fallos: 327:1899*). Ello así,



toda vez que la impugnación sobre la base de la cual se sostiene que la normativa atacada afecta garantías constitucionales no basta para que la Justicia ejerza la atribución más delicada de las funciones que le han sido encomendadas (*Fallos 326:4727*).

Establecido ello, es preciso efectuar un análisis de la normativa cuestionada y de las distintas circunstancias que rodearon su aplicación, máxime si se tiene en cuenta la repercusión pública que el decreto en cuestión ha tenido y la cantidad inusitada de amparos de salud promovidos para impugnarlo (*conf. CNCCFed., Sala III, causa n° 4100/2024 del 24/04/24, voto del Dr. Antelo*).

III.- El DNU 70/23 (B.O. 21/12/23) dispuso diversas medidas tendientes a desregular la actividad económica e incluyó modificaciones sustanciales a los objetivos y funciones establecidos en la normativa vigente para la Superintendencia de Servicios de Salud.

Particularmente, el art. 267 derogó los artículos 5°, incisos g) y m), 6°, 18, 19, 25 inciso a) y 27 de la ley 26.682; y el art. 269 sustituyó el art. 17 de la citada ley por el siguiente: “Artículo 17.- Cuotas de Planes. Los sujetos comprendidos en el artículo 1° de la presente ley pueden establecer precios diferenciales para los planes prestacionales, al momento de su





Poder Judicial de la Nación

JUZGADO CIVIL Y COMERCIAL FEDERAL 8

contratación, según franjas etarias con una variación máxima de TRES (3) veces entre el precio de la primera y la última franja etaria” (conf., asimismo, Decreto 171/24). Por tal motivo, la autoridad de aplicación ya no autoriza ni ejerce contralor en los aumentos de las cuotas de las empresas de medicina prepaga a partir del 01/01/24.

En esta línea, es preciso recordar que “Los decretos de necesidad y urgencia, como integrantes del ordenamiento jurídico, son susceptibles de eventuales cuestionamientos constitucionales -antes, durante o después de su tratamiento legislativo y cualquiera fuese la suerte que corriese en ese trámite- siempre que, ante un "caso" concreto conforme las exigencias del art. 116 de la Constitución Nacional, se considere en pugna con los derechos y garantías consagrados en la Ley Fundamental” (*Fallos 323:1934, voto del juez Boggiano*).

Asimismo, se ha sostenido que “Corresponde al Poder Judicial el control de constitucionalidad sobre las condiciones en las cuales el Poder Ejecutivo dicta decretos de necesidad y urgencia, como asimismo el control de compatibilidad constitucional en cuanto al contenido sustancial



de las medidas adoptadas, cuando ello se debate en un caso concreto” (conf. CSJN, “Zofracor S.A. c/Estado Nacional s/ amparo”, voto de los jueces Belluscio y Bossert).

El DNU 70/23, conforme el trámite establecido, fue sometido al examen de la Comisión Bicameral Permanente: no obtuvo la aprobación del Honorable Senado de la Nación y pasó a la Cámara de Diputados para su tratamiento. No obstante ello, debe tenerse presente que la norma continúa vigente puesto que, para su derogación, se requiere el rechazo por ambas Cámaras del Congreso (art. 24 de la ley 26.122).

Luego, el 17/04/24 el Secretario de Industria y Comercio de la Nación resolvió la denuncia por cartelización de los valores de las cuotas de las prepagas (Resolución 2024-1-APN-SYC#MEC) y ordenó que, a partir de su dictado, las cuotas de los planes tomaran como máximo el valor de la cuota de diciembre de 2023 multiplicado por “1+ la variación porcentual entre el Índice de Precios al Consumidor elaborado por el INDEC vigente al momento de la facturación correspondiente, y el mismo índice correspondiente a diciembre de 2023”.

Por su parte, la Superintendencia de Servicios de Salud promovió una acción de amparo contra algunas de las Empresas de Medicina Prepaga (causa n° 9610/2024), en la



Poder Judicial de la Nación

JUZGADO CIVIL Y COMERCIAL FEDERAL 8

cual se celebró un acuerdo entre las partes el 27/05/24, que fue homologado por el magistrado interviniente.

En el referido acuerdo, se dispuso que las entidades demandadas se obligaban a devolver a sus afiliados los montos cobrados en exceso -por encima del IPC- correspondientes a los meses de enero a mayo de 2024, tomando para cada uno de los meses el IPC correspondiente al mes anterior. Esa devolución se haría efectiva a partir del mes de julio, en 12 cuotas mensuales y consecutivas, ajustado por la Tasa Pasiva del BNA. Asimismo, se acordó que, **desde ese momento, las cuotas de los afiliados se ajustarían libremente, conforme estructuras de costos y debido cálculo actuarial de cada una de las empresas**, quedando a cargo de la SSS el seguimiento, control y ejecución del cumplimiento del acuerdo, con facultades para canalizar las eventuales consultas y/o denuncias de los afiliados (el resaltado me pertenece).

IV.- Ahora bien, explicitados y analizados los acontecimientos ocurridos en torno al DNU 70/23, cabe adelantar que sus arts. 267 y 269 deben ser declarados inconstitucionales.

Dicha premisa se sustenta, tal como lo ha expresado el Sr. Fiscal Federal en su dictamen, en los siguientes argumentos:



1.- *Falta de acreditación del estado de necesidad y urgencia por parte del Estado Nacional:* puesto que, inmediatamente después del dictado del decreto en análisis, el Poder Ejecutivo remitió el proyecto de “Ley Bases” al Congreso y convocó a sesiones extraordinarias. De este modo, no se justificó que resultara imposible sancionar la ley de conformidad con el trámite ordinario ni que fuera perjudicial aguardar el plazo que normalmente demora esa sanción, es decir, no se configuró la “urgencia”.

2.- *Incumplimiento del requisito de “razonabilidad entre medios y fines” (CSJN Fallos 247:121):* la exposición de motivos en los considerandos del DNU no se relaciona puntualmente con cada norma derogada o modificada. Los considerandos del decreto se limitan a mencionar la magnitud de la crisis económica que atraviesa el país, situación que no puede ser suficiente argumento para derogar o modificar leyes de orden público que protegen el derecho a la salud de la población.

3.- *Fijación unilateral del valor de la cuota por parte de la EMP:* La circunstancia de que resulte necesario regular el sector de las EMP debido al creciente aumento de litigios judiciales no es óbice para dejar de lado la intervención de la Autoridad de Aplicación (SSS), como encargada de





Poder Judicial de la Nación

JUZGADO CIVIL Y COMERCIAL FEDERAL 8

revisar los valores de las cuotas y fiscalizar la razonabilidad de los aumentos que se fijen, fundados en las variaciones de la estructura de costos y cálculo actuarial de riesgos. Estas facultades fueron eliminadas por el DNU.

4.- Afectación abusiva del patrimonio y del derecho a la salud de los afiliados y saturación del Sistema de Salud Pública: los usuarios que no puedan solventar el valor de las cuotas se verían obligados a optar por una EMP más económica (situación casi imposible para los adultos mayores y personas con patologías previas) y/o a recurrir al sistema de salud pública y, en consecuencia, este último se saturaría, puesto que el Estado Nacional no puede garantizar la atención sanitaria a toda la población inscripta en el subsistema de medicina prepaga. Ello, a fin de asegurar una atención de calidad, tal como lo entiende la CIDH.

En función de lo precedentemente expuesto, se puede concluir que los arts. 267 y 269 del DNU 70/30 carecen del requisito de “razonabilidad” y de “urgencia” de las causas invocadas para justificar la facultad de excepción. Ello así, habida cuenta que las reglamentaciones en materia de protección a la salud deben efectuarse de modo tal que sus



consecuencias no alteren los derechos constitucionalmente reconocidos ya que, como se dijo, el derecho a la salud está íntimamente ligado al derecho a la vida.

En este sentido, la solución que aquí se propicia pretende obtener un adecuado equilibrio entre los delicados intereses en juego: el derecho a la salud de los afiliados y el patrimonio de las Empresas de Medicina Prepaga; y, si bien estas entidades tienen derecho a percibir una justa compensación económica por los servicios prestados, no es menos cierto que pesa sobre ellas una trascendental función social que está por encima de toda cuestión comercial y que no se condice con la “desregulación” impuesta.

En tales condiciones, de conformidad con lo dictaminado por el Sr. Fiscal Federal, cuyos argumentos comparto, corresponde **declarar la inconstitucionalidad de los arts. 267 y 269 del Decreto de Necesidad y Urgencia 70/23.**

V.- A continuación, resulta procedente expedirse en punto al ajuste en el valor de la cuota pretendido por la parte actora, haciendo hincapié en que el acuerdo arribado en el marco de la causa n° 9610/2024 no resuelve la pretensión pues





Poder Judicial de la Nación

JUZGADO CIVIL Y COMERCIAL FEDERAL 8

deja subsistente la cuestión relativa a las pautas a que deben atenerse las partes en la ejecución del contrato a partir del mes de julio de 2024.

Asimismo, es preciso aclarar -en este punto- que, atento los términos establecidos por la Excma. Cámara del fuero en precedentes análogos al presente (*conf. CNCCFed., Sala I causas n° ° 10835/2024 del 27/05/25; 10/24 del 16/09/25; y Sala II, causa n°5193/2024 del 11/09/25, entre otras*), considero oportuno modificar el criterio fijado hasta el momento y adoptar el que surge de los citados precedentes a los fines de resolver esta arista del reclamo. Esto así, en el convencimiento de que la solución jurídica del caso debe ser congruente con la jurisprudencia de las Salas del Tribunal de Alzada de este fuero.

En esta línea, cabe señalar que si bien la afiliación a las Empresas de Medicina Prepaga reviste carácter voluntario y que no es tarea de los jueces establecer los precios de las cuotas, lo cierto es que, teniendo en cuenta los fundamentos expresados en los considerandos precedentes y a fin de propiciar el equilibrio de los derechos en pugna, resulta procedente fijar pautas que aporten razonabilidad al momento de establecer el monto de la cuota correspondiente a los planes de medicina prepaga, con sustento en el principio de buena fe



consagrado en los arts. 9 y 961 del CCyCN y de protección de los usuarios y consumidores, evitando la incorporación de cláusulas abusivas (arts. 42 CN y 37 de la ley 24.240).

Desde esta perspectiva, decretada la inconstitucionalidad de los arts. 267 y 269 del DNU 70/23, el efecto inmediato de esta decisión es que, en el caso en concreto, queda sin efecto la derogación dispuesta por el Poder Ejecutivo Nacional en dicha norma respecto de los artículos 5°, inciso g) y 17° de la ley N° 26.682, lo que implica que es la autoridad administrativa quien debe efectuar el control y la aprobación de los aumentos de las cuotas de los planes de las Empresas de Medicina Prepaga.

VI.- En las condiciones indicadas, y considerando el objeto peticionado en el escrito inicial, corresponde hacer lugar a la acción de amparo y ordenar a la demandada, que deje sin efecto los aumentos dispuestos en el plan contratado por la parte accionante a partir del mes de enero de 2024 con sustento en lo dispuesto por el DNU 70/23.

Asimismo, se dispone que, una vez firme el presente pronunciamiento – la Superintendencia de Servicios de Salud sea quien fiscalice y autorice los aumentos que fueran





Poder Judicial de la Nación

JUZGADO CIVIL Y COMERCIAL FEDERAL 8

a aplicarse en el contrato particular celebrado por la parte actora en los términos y con los mismos alcances que consagraban los arts. 5, inc. g) y 17 derogados.

A tal fin, la demandada deberá efectuar los trámites ante dicho organismo a fin de obtener la aprobación del porcentaje de aumento pretendido y, hasta tanto ello no suceda, se encuentra impedida de realizar un incremento en el valor de la cuota de la parte accionante que encuentre su causa en la variación de la estructura de costos y los cálculos actuariales de riesgo.

VII.- En otro orden de ideas, en relación a la responsabilidad que se le atribuye al **Estado Nacional**, ponderando que la pretensión principal consiste en la declaración de inconstitucionalidad de los arts. 267 y 269 del Decreto de Necesidad y Urgencia n°70/23 y/o eliminación de los aumentos practicados por la empresa de medicina prepaga demandada por aplicación del citado decreto, considero que no corresponde admitir el amparo contra él toda vez que, *"...este tipo de pretensiones no puede dirigirse contra el mero emisor de las normas impugnadas, que no es titular de la relación jurídica sustancial en que se fundó el derecho de los demandantes..."* (CNCCFed, Sala 1 en la causa n° 16170 /2003 del 25.10.05 y sus citas 8908/03 del 09.6.05, 3363/04



del 04.8.05, 14991/04 y 6881/04, ambas del 11.8.05, 7405/04, 11255/04, 4041/05, 7251/04 y 4038/05 todas del 18.08.05, 9613 y 5252/03, ambas del 20.9.05, 5024/05 y 4793/03, ambas del 22.9.05, 7784/04 del 4.10.05).

En tales condiciones, cabe concluir que corresponde rechazar la acción intentada contra el Estado Nacional en las presentes actuaciones (conf. art. 2, inc. a) y d), de la ley 16.986) ya que no se configura aquí respecto de aquél el presupuesto de admisibilidad propio de la acción intentada.

Finalmente, se reconoce el derecho de la parte actora a percibir las diferencias habidas entre los pagos realizados y los aumentos estipulados de conformidad con las pautas establecidas en este pronunciamiento desde el mes de enero de 2024, la que deberá acreditarse a favor de la parte actora en la próxima cuota a facturarse.

VIII.- Las costas se imponen a la demandada, en atención a que resultó sustancialmente vencida (art. 68 CPCCN).

Por los argumentos vertidos y de conformidad con lo dictaminado por el Sr. Fiscal Federal, **FALLO:**

1) Declarando la **inconstitucionalidad** de los arts. 267 y 269 del Decreto de Necesidad y Urgencia 70/23.

2) Haciendo lugar a la acción de amparo entablada por **B.A.W. y G.R.B.** En consecuencia, condenando a la A





Poder Judicial de la Nación

JUZGADO CIVIL Y COMERCIAL FEDERAL 8

sociación Mutual Sancor Salud a dejar sin efecto los aumentos dispuestos en el plan contratado por la parte accionante a partir del mes de enero de 2024 con sustento en lo dispuesto por el DNU 70/23 y a ajustar el valor de la cuota del plan contratado y los sucesivos aumentos que se estipulen en la forma y con el alcance dispuesto en el Considerando VI de la presente sentencia.

3) Declarando el derecho que le asiste a la parte actora a la devolución de la diferencia habida entre los pagos realizados y los aumentos estipulados de conformidad con las pautas establecidas en este pronunciamiento desde el mes de enero de 2024, la que deberá acreditarse a favor de la parte actora en la próxima cuota a facturarse.

4) Imponiendo las **costas** a la demandada, en los términos del Considerando VII (art. 68 CPCCN).

Teniendo en cuenta el mérito, eficacia y extensión de la labor desarrollada, las etapas procesales cumplidas y la trascendencia jurídica, moral y económica que para la parte actora tiene este proceso, se regulan los **honorarios** de su letrado patrocinante, **Dre. Dario Alejandro Kanenguiser** en la cantidad de **15 UMAS** equivalentes a la fecha a la suma de **\$1.378.125** (*conf. arts. 16, 19, 29, 51 y cc. de la ley 27.423 y CSJN Ac. 30/23 y Resolución n° 235/26*).



Regístrese, notifíquese —al Sr. Fiscal Federal en forma digital—, publíquese (art. 7 de la Ac. 10/25 CSJN) y, oportunamente, archívese.

MARCELO GOTA
JUEZ FEDERAL

